



КонсультантПлюс

Готовое решение: Что нужно знать о
миграционном учете иностранных граждан
по месту пребывания
(КонсультантПлюс, 2024)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 12.09.2024

КонсультантПлюс | Готовое решение | Актуально на 12.09.2024

КонсультантПлюс: примечание.
Материал подходит для применения в учреждениях (бюджетных, казенных, автономных).

Что нужно знать о миграционном учете иностранных граждан по месту пребывания

Миграционный учет иностранных граждан осуществляет МВД России.

Постановке на учет по месту пребывания подлежат временно пребывающие в РФ, а также постоянно или временно проживающие в РФ иностранные граждане.

По общему правилу для постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания работодатель (заказчик работ, услуг) должен уведомить орган миграционного учета об их прибытии.

Миграционный учет граждан Беларуси, Казахстана, Армении, Кыргызстана имеет ряд особенностей, предусмотренных международными договорами.

Оглавление:

1. Кто осуществляет постановку на миграционный учет иностранных граждан по месту пребывания
2. Как уведомить территориальный орган МВД России о прибытии иностранного гражданина
3. Особенности миграционного учета граждан Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана
4. Миграционный учет высококвалифицированных иностранных специалистов

1. Кто осуществляет постановку на миграционный учет иностранных граждан по месту пребывания

Миграционный учет иностранных граждан осуществляет МВД России. Соответствующую госуслугу фактически предоставляют подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Это следует из п. п. 1, 21 Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, утвержденного Приказом МВД России от 10.12.2020 N 856 (далее - Административный регламент по осуществлению миграционного учета).

Отдельные полномочия в области миграционного учета в соответствии с законодательством РФ могут выполнять иные федеральные органы исполнительной власти. Это следует из положений [п. 2 ч. 1 ст. 2, ст. 11](#) Федерального закона от 18.07.2006 N 109-ФЗ (далее - Закон N 109-ФЗ), [Положения](#) о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 21.12.2016 N 699), Административного [регламента](#) по осуществлению миграционного учета.

▶ См. также:

- [Нужно ли ставить на миграционный учет по месту пребывания граждан государств - членов ЕАЭС](#)
- [Как работодателю заполнить и направить форму уведомления об убытии иностранного гражданина из места пребывания](#)

2. Как уведомить территориальный орган МВД России о прибытии иностранного гражданина

Постановке на учет по месту пребывания подлежат временно пребывающие в РФ, а также постоянно или временно проживающие в РФ иностранные граждане. Такой вывод следует из [ч. 2, 3 ст. 7](#) Закона N 109-ФЗ, [абз. 1 п. 20](#) Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (далее - Правила).

Иностранные граждане подлежат постановке на учет по месту пребывания по адресу организации, если они ([ч. 2 ст. 21](#) Закона N 109-ФЗ):

- в установленном порядке осуществляют в этой организации трудовую или иную не запрещенную законодательством РФ деятельность;
- фактически проживают по адресу организации либо в ее помещении (в том числе временном), не имеющем адресных данных (строении, сооружении).

Не подлежат учету по месту пребывания лица, перечисленные, например, в [ч. 6 ст. 20](#) Закона N 109-ФЗ.

По общему правилу для постановки иностранных граждан на учет по [месту пребывания](#) работодатель (заказчик работ, услуг) должен уведомить орган миграционного учета об их прибытии. Такая обязанность возникает у работодателя (заказчика работ, услуг) в случае, предусмотренном [п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 21](#) Закона N 109-ФЗ, поскольку он выступает для этих граждан принимающей стороной ([п. 7 ч. 1 ст. 2, ч. 2 ст. 20](#) Закона N 109-ФЗ). Ответственное лицо организации - принимающей стороны представляет (направляет) уведомление в [подразделение по вопросам миграции](#) одним из способов, перечисленных в [пп. "а" п. 2 ч. 2 ст. 22](#) Закона N 109-ФЗ, [п. 22](#) Правил.

Согласно информации МВД России индивидуальные предприниматели не рассматриваются как специальная категория принимающей стороны. В связи с этим свои обязанности по постановке иностранца на миграционный учет по месту пребывания они могут исполнять в общем порядке, который установлен для принимающей стороны - физического лица (граждан РФ, постоянно проживающих иностранных граждан или лиц без гражданства) ([Письмо](#) от 21.06.2021 N 3/217713910568).

В отдельных случаях иностранный гражданин представляет в орган миграционного учета уведомление о прибытии в место пребывания самостоятельно. Например, так бывает в ситуации, когда принимающая сторона по уважительным причинам, подтвержденным документально, не может исполнить данную обязанность. Это следует из [ч. 2 ст. 20](#), [ч. 3 ст. 22](#) Закона N 109-ФЗ.

По общему правилу уведомить территориальный орган МВД России о прибытии иностранца в место пребывания необходимо не позднее семи рабочих дней со дня его прибытия либо со дня получения [временного удостоверения](#) личности лица без гражданства в РФ ([ч. 3 ст. 20](#) Закона N 109-ФЗ, [абз. 2 п. 20](#) Правил).

В отдельных случаях установлен иной срок уведомления. Так, если постоянно проживающий в РФ иностранный гражданин прибыл в место пребывания для работы вахтовым методом и при этом фактически проживает по адресу организации, в которой работает, либо в ее помещении, у которого нет адресных данных (строении, сооружении), в том числе временном, уведомление нужно подать в течение одного рабочего дня, следующего за днем прибытия. Если иностранец прибыл в нерабочий день (в том числе в один из дней в течение нескольких нерабочих дней), уведомление о прибытии должно быть подано в течение суток, являющихся рабочим днем и следующих непосредственно за нерабочим днем (несколькими нерабочими днями). Данные выводы следуют из положений [п. 2 ч. 3](#), [ч. 3.1 ст. 20](#) Закона N 109-ФЗ, [абз. 4 п. 44](#) Правил.

Для уведомления по общему правилу используется [форма](#), утвержденная Приказом МВД России от 10.12.2020 N 856.



[Образец](#) уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания

К уведомлению о прибытии ([форме](#), утвержденной Приказом МВД России от 10.12.2020 N 856) требуется приложить, в частности ([п. 28\(1\)](#) Правил):

- копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (всех страниц, содержащих информацию о нем, а также отметки о пересечении границы РФ либо иного иностранного государства);
- копию документа, который подтверждает право пользования жилым или иным помещением, предоставляемым иностранному гражданину для фактического проживания;
- копию миграционной карты (за исключением случаев, когда иностранец не обязан ее заполнять согласно международному договору РФ, а также случая получения лицом без гражданства [временного удостоверения](#) личности лица без гражданства в РФ).

Перечень прилагаемых к уведомлению документов зависит от конкретных обстоятельств.

Например, если принимающей стороной является работодатель, к уведомлению должны быть приложены (пп. "а" п. 28(1), п. п. 28(1-1), 28(3) Правил):

- копия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (всех страниц, содержащих информацию о нем, а также отметки о пересечении границы РФ либо иного иностранного государства);
- копия документа, подтверждающего полномочия ответственного лица организации;
- копия трудового договора иностранного гражданина с данной организацией (иного документа, подтверждающего, что в этой организации иностранец занят трудовой или иной деятельностью, не запрещенной законодательством РФ);
- письмо руководителя организации (другого уполномоченного должностного лица организации) в орган миграционного учета о фактическом проживании иностранного гражданина в помещении такой организации, не имеющем адресных данных (строении, сооружении), в том числе временном (если иностранный гражданин фактически проживает в таком помещении).

Копии документов, указанных в пп. "б", "в" п. 28(1) Правил, работодатель вправе не прилагать (п. 28(4) Правил).

Отметим, что лицо, которое подает уведомление не в электронной форме, должно представить удостоверяющий личность документ, признаваемый в РФ в этом качестве (ч. 6 ст. 22 Закона N 109-ФЗ, п. 28 Правил, п. 39 Административного регламента по осуществлению миграционного учета).

Подтверждением того, что принимающая сторона и (или) иностранный гражданин выполнили действия, необходимые для его постановки на учет по месту пребывания, является отметка в отрывной части бланка уведомления. Если уведомление подавалось в электронной форме, подтверждением является отрывная часть указанного уведомления, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица органа миграционного учета (ч. 7 ст. 22 Закона N 109-ФЗ).

Если уведомление подает работодатель (заказчик работ, услуг), ему возвращают отрывную часть бланка, которую он обязан передать иностранному гражданину. Если уведомление о прибытии было подано в электронной форме, работодатель после получения его отрывной части в электронной форме, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица органа миграционного учета, распечатывает копию отрывной части и передает ее иностранцу. Это следует из положений пп. "б" п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона N 109-ФЗ.

Стоит учитывать следующее: для миграционного учета некоторых категорий иностранных граждан (например, высококвалифицированных специалистов, граждан Беларуси, Армении, Казахстана, Кыргызстана) предусмотрен ряд особенностей.

3. Особенности миграционного учета граждан Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана

Граждане Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана подлежат миграционному учету по [месту пребывания](#). Этот вывод сделан на основании [ч. 1 ст. 20](#) Закона N 109-ФЗ с учетом того, что указанным Законом и международными договорами не предусмотрено иное. Не подлежат учету по месту пребывания граждане названных государств, которые относятся к категориям иностранцев, перечисленным, например, в [ч. 6 ст. 20](#) Закона N 109-ФЗ.

Миграционный учет граждан этих государств имеет ряд особенностей, предусмотренных международными договорами.

Так, граждане Казахстана и Армении, прибывшие в Россию для осуществления трудовой деятельности или трудоустройства, в течение 30 суток с даты въезда освобождаются от обязанности регистрироваться в органах миграционного учета. Такой вывод следует из [абз. 1 преамбулы](#), [абз. 3 ст. 2](#), [абз. 1 п. 6 ст. 97](#) Договора о ЕАЭС, [абз. 1 ст. 1](#) Договора о присоединении Армении к Договору о ЕАЭС.

Для граждан Беларуси срок пребывания в РФ без постановки на миграционный учет по месту пребывания составляет 90 дней с даты въезда ([ст. 3](#) Соглашения между РФ и Республикой Беларусь от 24.01.2006).

По истечении соответствующего срока пребывающие в России граждане перечисленных государств подлежат миграционному учету в порядке, установленном законодательством РФ. Данный вывод следует из [абз. 1 преамбулы](#), [абз. 3 ст. 2](#), [абз. 2 п. 6 ст. 97](#) Договора о ЕАЭС, [абз. 1 ст. 1](#) Договора о присоединении Армении к Договору о ЕАЭС, [ст. 3](#) Соглашения между РФ и Республикой Беларусь от 24.01.2006.

Срок временного пребывания (проживания) на территории России граждан Беларуси, Казахстана и Армении, прибывших для осуществления трудовой деятельности или трудоустройства, определяется сроком действия их трудового (гражданско-правового) договора. Это следует из [абз. 1 преамбулы](#), [абз. 3 ст. 2](#), [п. 5 ст. 97](#) Договора о ЕАЭС, [абз. 1 ст. 1](#) Договора о присоединении Армении к Договору о ЕАЭС.

Сроки пребывания должны быть указаны в числе прочих данных в уведомлении о прибытии ([абз. 12 пп. "а" п. 23](#) Правил).

Перечисленные выше особенности миграционного учета распространяются и на граждан Кыргызстана, прибывших в Россию для осуществления трудовой деятельности или трудоустройства, поскольку в силу [абз. 1 ст. 1](#) Договора о присоединении Кыргызстана к Договору о ЕАЭС в отношении них также действуют положения [Договора](#) о ЕАЭС.

Между Россией и Кыргызстаном также заключено [Соглашение](#) о порядке пребывания граждан РФ на территории Киргизской Республики и граждан Киргизской Республики на территории РФ (Санкт-Петербург, 19.06.2015).

В отличие от [Договора](#) о ЕАЭС в упомянутом [Соглашении](#) особенности миграционного учета не поставлены в зависимость от целей прибытия гражданина Кыргызстана в Россию. Это следует из анализа [п. 1 ст. 1](#) данного Соглашения и [абз. 1 п. 6 ст. 97](#) Договора о ЕАЭС.

4. Миграционный учет высококвалифицированных иностранных специалистов

Постановка на учет по месту пребывания высококвалифицированных иностранных специалистов осуществляется по общим правилам, предусмотренным для постановки на миграционный учет иных иностранных граждан.

При этом в отношении высококвалифицированных иностранных специалистов и членов их семей существуют некоторые особенности по срокам постановки на учет по месту пребывания.

Так, высококвалифицированные специалисты и члены их семей вправе не вставать на миграционный учет по месту пребывания в течение 90 дней со дня их въезда на территорию РФ. Данный вывод следует из [ч. 4.1 ст. 20 Закона N 109-ФЗ](#), [абз. 1 п. 20\(1\) Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации](#), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (далее - Правила).

Кроме того, высококвалифицированные специалисты и члены их семей, зарегистрированные по месту жительства (поставленные на учет по месту пребывания) в РФ, в случае их передвижения по России и прибытия в новое место пребывания на территории РФ на срок не больше 30 дней освобождены от постановки на учет по новому месту пребывания. Это следует из [ч. 4.1 ст. 20 Закона N 109-ФЗ](#), [абз. 2 п. 20\(1\) Правил](#).

Уведомление о прибытии необходимо подать (направить) в территориальный орган МВД России в течение семи рабочих дней после истечения 90- или 30-дневного срока соответственно ([ч. 4.1 ст. 20 Закона N 109-ФЗ](#), [п. 20\(1\) Правил](#)).
